

## Образложење

### I. УСТАВНО-ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Правни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тач. 6) и 15) Устава Републике Србије, према коме Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије утврђених Уставом и законом.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење закона јесу постизање циљева у домену политике акциза, као што су даља постепена хармонизација акцизне политике са прописима и стандардима Европске уније, смањење појава сиве економије у промету цигарета и самим тим, обезбеђивање стабилнијег прилива средстава од акциза у републички буџет.

Хармонизација акцизне политике испољава се, пре свега, у даљем усаглашавању са системом опорезивања цигарета акцизом у Европској унији, у смислу повећања укупног акцизног оптерећења цигарета, имајући у виду да према општем правилу из Директиве Савета бр. 92/79/ЕЕЗ, 99/81/ЕЕЗ и 02/10ЕЦ укупно акцизно оптерећење (специфична акциза + пропорционална) не сме бити испод 57% малопродајне цене једне паклице цигарета у категорији цигарета са најпопуларнијом ценом и да укупна акциза не може бити нижа од 64€ на 1000 комада цигарета у категорији цигарета са најпопуларнијом ценом. Овим законом, предлаже се измена постојећег система опорезивања цигарета акцизом, у смислу повећања специфичне акцизе и смањења пропорционалне стопе акцизе, чиме се обезбеђује даље приближавање поменутиим стандардима ЕУ. На овај начин обезбедиће се повећање прихода од акцизе на цигарете, с обзиром да би буџетски приход у великој мери био независан од ценовне политике произвођача, односно увозника цигарета. Истовремено, на овај начин, тржиште се штити од јефтиних цигарета и цигарета лошег квалитета. На тај начин утиче се на смањење потрошње цигарета уз спровођење Оквирне конвенције о контроли дувана. Утврђивањем акцизне структуре на цигарете до 2012. године, свим учесницима на тржишту гарантује се стабилност и предвидивост, а што, као очекивану последицу, треба да има одрживост инвестиција и запослености у домаћој дуванској индустрији. Предложене мере одговарају како домаћем произвођачу цигарета, тако и увознику цигарета, а држави обезбеђују одрживост прихода.

Постизање планираних циљева могуће је једино остварити изменама и допунама закона.

### III. САДРЖИНА ЗАКОНА

#### Уз члан 1.

Предлажу се нови износи специфичне акцизе на цигарете, по периодима примене до 2012. године, и даље. Предложени износи усклађивали би се годишњом стопом раста цена на мало.

Уз члан 2.

Предлаже се нова стопа пропорционалне акцизе на цигарете.

Уз чл. 3. и 4.

Врши се правно-техничка редакција текста закона у делу казних одредаба закона, имајући у виду да је законом о изменама и допунама закона о акцизама („Службени гласник РС”, број 5/09) члан 33. Закона брисан.

Уз члан 5.

Овим чланом прецизира се време када ће се извршити прво наредно усклађивање специфичних износа акцизе на производе из члана 1. овог закона.

Уз члан 6.

Прописује се дан ступања на снагу овог закона.

#### IV. СРЕДСТВА НЕОПХОДНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити посебна средства у републичком буџету.